

Compte-rendu Assemblée Générale 2015

30 mai 2016

Réseau français des Villes-Santé de l'OMS

A Aix-les-Bains, 16h – 18h30

Villes-Santé présentes (33):

Aix les Bains (Georges Buisson, Myriam Auvage, Philippe Michal), **Amiens** (Annie Verrier, Raïfa Makdassi), **Angers** (Gérard Boussin), **Beaumont** (Josiane Bohatier), **Besançon** (Anouk Haeringer-Cholet), **Bourg-en-Bresse** (Véronique Roche), **Bourgoin-Jallieu** (Alain Batillot, Garance Maurin), **Châteauroux** (Jocelyne Annequin), **Cherbourg en cotentin** (Florence Dubois, Jean-Pierre Thomas), **Embrun** (Danièle Benoît-Crespin, Valérie Garcin), **Evry** (Pascale Echard-Besault), **Fort de France** (Joseph Baltide), **Grand Chalon CA** (Annie Lombard, Marie-Christine Agacinski), **Grand Nancy CA** (Valérie Jurin, Mikael André), **Lille** (Hélène Pauchet, Jérémie Crepel), **Lyon** (Céline Faurie-Gauthier, Sophie Pamies, Myriam Buffet), **Montreuil** (Riva Gherchanoc), **Mulhouse** (Henri Metzger), **Nancyville** (Valérie Jurin), **Narbonne** (Michaël Cribaillet, Aurélie Griffouillère), **Orléans** (Valmy Noumi Komguem), **Paris** (Sophie Rigard), **Perpignan** (Brigitte Graell), **Rennes** (Charlotte Marchandise-Franquet, Solen Ferré), **Roubaix** (Pierre Collot), **Rouen** (Béatrice Bochet), **Saint Pierre** (David Khelif), **Saint-Quentin-en-Yvelines CA** (Catherine Chevallier), **Salon de Provence** (Lionel Moynet), **Strasbourg** (François Jouan et Alexandre Feltz), **Toulouse** (Dominique Bourgois, Elisabeth Pons), **Villeurbanne** (Agnès Thouvenot), Anthony Lacouture (**EHESP**), Zoë Heritage, Eva Vidales et Margaux Fêtes (**RFVS**)

Villes-Santé représentées par un pouvoir (5) :

Bordeaux par Toulouse, **Chamalières** par Beaumont, **Grenoble** par Villeurbanne, **Lomme** par Lille, **Valence** par Aix-les-Bains

Villes-Santé excusées (6) :

Aubagne (Carole Blanchard), **Lorient** (Yann Syz) **Nantes** (Marie-Annick Benâtre, Patricia Saraux), **Nimes** (Odile Vidonne), **Thionville** (Pauline Patout), **Vaulx en Velin** (Yvan Margue)

1 Approbation du compte-rendu de l'Assemblée Générale 2014 du 1^{er} octobre 2015 :

Le compte-rendu de l'Assemblée Générale 2014 qui a eu lieu le 1 octobre 2015 à Amiens est approuvé.

2 Rapport moral de Madame la Présidente, Charlotte Marchandise-Franquet

« Le Réseau a vu en 2015 son équipe renforcée, ce qui a permis de répondre à la demande formulée à l'Assemblée Générale l'année dernière de développer notre stratégie envers de nouveaux partenaires.

Il s'agit en effet d'étendre le réseau. Nous avons été ainsi présents dans de nombreuses instances nationales, représentées par les membres du CA qui se mobilisent sur les sujets importants dans des modalités pas toujours évidentes, avec des convocations d'une semaine à l'autre, et je les remercie pour leur réactivité.

Conseil National de l'Air, Journées Nationales de la Qualité de l'Air et Assises de la Qualité de l'Air, France Urbaine, Plan National Santé Environnement, groupes de travaux INCa etc., autant de lieux dans lesquels nous portons la voix des élus locaux – et c'est nécessaire !

Notre rapport avec l'agence Santé Publique France et nos modalités de travail se précisent. Cela va permettre notamment d'éviter que nous découvriions les campagnes nationales de santé publique en sortant de chez nous, mais d'y contribuer en amont en étant force de proposition sur leur élaboration et relai dans nos structures, au plus près des habitants, seul gage de lutter contre les ISS. Il s'agit d'outiller le territoire, et les campagnes à venir sur la marche pour les femmes et le mois sans tabac sont des enjeux forts.

Nous avons également travaillé en collaboration avec la Coalition pour la Promotion de la Santé (Aides, ESPT, la FNES, l'Institut Renaudot, l'IUHPE, la Plateforme nationale de ressources ASV et la SFSP) en publiant notamment une tribune sur le projet de loi de modernisation de notre système de santé intitulée « La Santé au-delà des Soins : encore un effort » : http://www.villes-sante.com/wp-content/uploads/tribune_sante241115.pdf

Nous avançons aussi dans nos collaborations spécifiques avec Elus Santé Publique et Territoires comme demandé en AG l'année dernière, avec des présentations à deux voix dans des rencontres et un projet de colloque commun.

Enfin nous travaillons dans les réseaux internationaux, dans une nouvelle phase plus politique que nous souhaitons porter au niveau du réseau européen, et en lien avec l'OMS Genève où nous avons eu l'honneur d'intervenir lors de l'Assemblée Mondiale de la Santé la semaine dernière.

Cette crédibilité nationale et internationale puise ses forces dans votre mobilisation quotidienne et la réalité du terrain. Car nos villes agissent, et je rappelle ici que l'appartenance au RFVS-OMS n'est pas un label mais bien un engagement.

Alors je vous invite à faire « Réseau ».

Je vous invite à revendiquer votre appartenance dans chacune de vos actions, dans vos publications, vos événements, pages facebook et prises de paroles, car c'est une stratégie gagnant-gagnant. D'une part cela vous donne la crédibilité de 86 villes françaises et de 1300 villes européennes qui ont comme projet commun d'améliorer la santé de leurs habitants, et d'autre part cela contribue à la visibilité du réseau auprès de vos partenaires, et d'autres élus de vos collectivités ou des autres échelons, voire d'autres villes qui pourraient adhérer.

Ensemble, dans notre diversité, nous sommes plus forts.

Demain nous préparerons une déclaration politique, un nouveau défi que je suis très heureuse que nous relevions ensemble, et qui correspond aux attentes formulées cette année par nos membres.

Une nouvelle occasion de faire connaître notre énergie collective !

Le rapport moral, présenté par Madame la Présidente, Charlotte Marchandise, est adopté à l'unanimité.

③ Bilan d'activités 2015 et actions de 2016

Le bilan complet des actions en 2015 a été remis aux participants, ainsi que le Plan 2016. Alain Batillot, Secrétaire, et Valérie Jurin Vice-présidente en ont présenté une synthèse.

Les nouveaux membres du CA, élus à Amiens en septembre 2015, ont été présentés.

Le **nouvel ouvrage du Réseau « Agir sur les Déterminants de la Santé »**, valorise les actions de 65 Villes-Santé. Cet ouvrage a été diffusé pendant le colloque d'Amiens, puis envoyé aux

membres qui n'y ont pas participé. Une belle vitrine pour le Réseau.

Le colloque « La santé dans les villes de demain » qui s'est tenu le 29 septembre à Amiens a réuni 185 personnes dont la moitié est issue des Villes-Santé. La rencontre a été un vrai succès, avec un taux de satisfaction élevé des participants (96% satisfaits ou très satisfaits).

En février, la présidente est intervenue à la **Commission des Affaires Sociales de l'Assemblée Nationale sur le projet de loi de Santé**. Le Réseau, partie prenante d'une coalition avec 7 autres partenaires (Aides, ESPT, la FNES, l'Institut Renaudot, l'IUHPE, la Plateforme nationale de ressources ASV et la SFSP) a fait du lobbying sur l'importance de garder la promotion de la santé et la prévention dans la loi, surtout en novembre juste avant son dernier passage devant l'Assemblée Nationale. Une lettre co-signée par le Réseau et ESPT a été envoyée à tous les élus membres. Beaucoup d'élus des Villes-Santé ont pu faire le relais auprès de députés qu'ils connaissaient.

En avril, le Bureau a été invité à **déjeuner avec Bernard Poignant, chargé de mission auprès du Président François Hollande** pour échanger sur les valeurs du Réseau et les actions menées dans les Villes-Santé.

Les Villes de Grenoble et Paris sont intervenues dans le cadre du **colloque Climat et Santé co-organisé par le Ministère chargé de la santé et de l'OMS** en juin. Selon l'OMS, il s'agissait du premier colloque organisé par un Ministère de la Santé sur le changement climatique. Le Réseau est intervenu dans les colloques nationaux de ses partenaires, le rendant présent et visible au niveau national. Une liste des interventions et représentations se trouve aux pages 8-9 du bilan d'activités.

Trois réunions, beaucoup d'échanges de mails ont permis aux 14 membres du **GT Soins de 1^{er} Recours** d'élaborer les textes de 4 brochures sur les **Maisons de santé pluri-professionnelles, les Centres de santé et autres outils** des collectivités pour favoriser un meilleur accès aux soins. Les 4 brochures sont actuellement disponibles sur le site du Réseau, et ont été envoyées aux Villes-Santé par voie postale à la fin de l'année.

Une brochure sur l'outil HEAT «Outil d'évaluation économique des bienfaits pour la santé» ainsi qu'un guide pour utiliser et réussir le calcul HEAT ont été élaborés et diffusés. Pour rappel, le logiciel HEAT, gratuit, créé par l'OMS, calcule le nombre de vies sauvées au sein de votre ville avec le taux d'activité physique. Il suffit d'entrer dans le logiciel les données locales sur la fréquence de la pratique de la marche à pied ou du vélo.

Le Réseau a organisé pour les Villes-Santé un **séminaire sur la qualité de l'air** à Lyon en mai 2015. A cette occasion, 31 actions des Villes-Santé ont été répertoriées et ont fait l'objet d'un rapport, disponible sur le site web du RFVS. Les discussions ayant eu lieu pendant ce séminaire et les expériences présentées ont fourni les éléments de base pour la production de 2 brochures : une sur la qualité de l'air intérieur, l'autre sur la qualité de l'air extérieur et son impact sur la santé de la population. Les 4-5 décembre, en partenariat avec l'association FING, le Réseau a organisé **2 journées d'échange entre les Villes-Santé et les promoteurs de nouvelles technologies susceptibles d'améliorer la qualité de l'air**. Et en septembre de cette année (2016), les résultats de « Respire ta ville » seront présentés à l'Assise Nationale de la Qualité de l'Air. Depuis, le Réseau représenté par sa présidente est maintenant membre du Conseil National de l'Air, où la réflexion sur la thématique est prolongée. Représenté par Grenoble ou Rennes à son COPIL, le Réseau était partenaire de la 1^{ère} Journée Nationale de la Qualité de l'Air le 25 septembre 2015.

Six nouveaux membres ont rejoint le Réseau en 2015 : Bourg-en-Bresse, Embrun, Narbonne, Paris, Porto-Vecchio et la Ville de Troyes. Nous leur souhaitons la bienvenue. Notamment à cause de contraintes budgétaires, 7 membres ont quitté le Réseau en 2015 et début 2016: Blois, Brive, Grasse, Le Blanc-Mesnil, Romans sur Isère, Saint-Etienne et Wasquehal. Le Réseau n'a jamais vu un turnover aussi important.

Ainsi, début 2016 le Réseau compte 85 membres couvrant 12 millions d'habitants

Les **5 réseaux régionaux**, en tant que réseaux de proximité, ont un rôle important à jouer. Ils favorisent notamment **la mise en relation des élus et techniciens**, surtout les nouveaux. Tous les réseaux régionaux se sont réunis entre novembre 2015 et avril 2016 et nous remercions les villes qui ont reçu ces réunions: Lille, Metz, La Rochelle, Valence et Perpignan. Ces réunions ont donné lieu à des échanges sur le thème des enjeux territoriaux de santé, le lien entre les

communes et intercommunalités. Un résumé de ces échanges a été produit par le secrétariat et se trouvera dans votre pochette demain.

Actuellement, l'équipe salariale est constituée de : Zoë Heritage, directrice, Marie De Bie, assistante (de retour de son congé parental en avril 2016 à 80%), Eva Vidales, chargée de Mission en CDD jusqu'à la fin de l'année 2016 et Margaux Fête, dans le cadre d'un stage pour son Master jusqu'en juin. Zoë sera absente pendant 3 mois mais sera de retour en septembre, après avoir soutenu un projet en Inde.

Concernant les actions déjà réalisées pour l'année 2016, il y a eu la **publication d'un dossier spécial « Urbanisme favorable à la santé »** co-édité avec le Réseau dans le journal la Santé en Action de l'Agence nationale de Santé Publique (ex-Inpes). Un exemplaire vous a été envoyé en janvier. Le Réseau a également produit une **brochure de 4 page sur l'« Urbanisme et Santé : quel rôle pour les collectivités locales »**. Cette brochure, avec celle produite sur le moustique tigre feront partie de la documentation des participants du colloque de demain.

L'idée de la **brochure « Moustique tigre: actions des Villes-Santé métropolitaines »** est née au cours de la rencontre du Réseau régional du Grand Sud en février 2016 à Perpignan. Ce Réseau souhaitait partager ses actions en matière de lutte contre le moustique tigre depuis sa prolifération en France métropolitaine. Les villes de ce Réseau espèrent que leurs expériences pourront être utiles aux autres collectivités qui risquent d'être touchées très prochainement par cette nuisance. Nous remercions les villes du Réseau Sud qui ont fourni des actions, notamment la ville de Marseille pour son aide avec l'élaboration des textes.

Comme vous le savez, le Conseil d'Administration a décidé d'avoir **un focus au colloque de cette année sur les réformes territoriales récentes, leur impact sur les compétences des collectivités locales en matière de gestion de la santé et les enjeux liés au renforcement du niveau intercommunal**, plusieurs travaux ont été menés depuis le début de l'année. Des échanges ont eu lieu à ce sujet à l'occasion de 4 réunions 2016 des réseaux régionaux. Un résumé des échanges a été produit et fera partie de la documentation des participants au colloque de demain sur les enjeux territoriaux de santé.

Le rapport de l'étude menée par Margaux Fête, riche en informations sur le sujet sera également distribué au colloque (56 réponses au questionnaire en ligne et 17 entretiens téléphoniques). Il sera complété par la brochure : « Analyse des réformes territoriales impactant les compétences des intercommunalités liées à la santé ». Toutes ces connaissances alimenteront notre colloque.

A noter aussi, le colloque de cette année est un peu expérimental pour le Réseau. Le format d'atelier, qui a eu du succès lors du colloque d'Amiens en 2015, sera reproduit pour la session du matin. Suite aux demandes et attentes de colloques plus participatifs, une autre session d'ateliers a été organisée l'après-midi. Ces derniers ateliers seront l'occasion pour 15 villes de présenter leurs expériences, choisies par un comité de sélection (villes de Strasbourg, Montreuil, Toulouse et Aix-les-Bains, appuyées par Zoë Heritage) parmi 26 présentations orales transmises lors d'un appel à communication. Pour la première fois, des posters d'actions des Villes-Santé seront exposés (10 propositions d'affiches reçues). A l'issue du colloque, toutes ces actions seront valorisées et mises en ligne sur le site du Réseau

Strasbourg préside un nouveau groupe de travail sur le Sport-Santé sur Ordonnance et 25 personnes se sont réunies le 18 mars, date de la première rencontre. Ce groupe est ouvert aux Villes-Santé ainsi qu'aux autres communes qui ont développé ce dispositif. Alexandre Feltz a pris la parole pour présenter les objectifs de ce GT.

Le mois d'avril 2016 a vu la 1ère réunion du **nouveau groupe de travail Alcool et Jeunes présidé par la ville d'Orléans**, et soutenu efficacement par Eva Vidales. Malheureusement, cette réunion qui avait lieu à l'Assemblée Nationale a été impactée par une grève de transports. Cependant, le groupe a prévu une prochaine réunion téléphonique en juin sur ce sujet important. Valmy Noumi a présenté les objectifs de ce groupe de travail.

Enfin, le Réseau avec l'Ecole de hautes études en santé publique, est en train d'étudier la faisabilité de créer une **« Chaire » (un poste de recherche) sur le sujet d'un urbanisme favorable à la santé**.

Le rapport d'activités 2015 est adopté à l'unanimité

➤ Rapport financier 2015, budget prévisionnel 2016 et cotisations 2017

Plusieurs documents financiers ont été remis aux participants : les comptes 2015 préparés par Monsieur Jean-Pierre Jager, comptable de l'association et le budget prévisionnel 2016. Ces documents ont été présentés par Annie Verrier, trésorière, avec l'appui de Zoë Heritage, directrice. Ces comptes annuels ont été validés par le Conseil d'administration du Réseau en mars.

Le total du bilan de l'exercice clos le 31 décembre 2015 est de : 163 518 €. Le compte de résultat de l'exercice dégage un résultat excédentaire de 379 € (diminution de 4 504€ par rapport à 2014).

Les subventions reçues s'élèvent à **84 000 €** : **DGS : 35K + 15K € ; INPES : 25 000 € ; MEDDE : 9 000 €**. Elles augmentent de 24 000 € par rapport à 2014 avec le projet « Respire ta Ville ». Les **cotisations des** adhérents diminuent de 64 586 € à **61 924 € en raison des départs de plusieurs membres**. Les autres produits de gestion courante restent stables. Les reprises de fonds dédiés s'élèvent à 24 000 € (convention DGOS de 2013 pour 20K€ et venant d'autres conventions pour 4 000 €).

Les autres achats et charges externes s'élèvent à **67 094 €**, contre 36 880 € en 2014. Cette augmentation est essentiellement liée aux frais de sous-traitance (écriture des brochures Soins de 1^{er} recours 8K ; animation FING pendant Respire ta ville 20 K) et au fait que le Réseau n'a pas organisé de colloque national en 2014, soit les frais en 2014 ont été extrêmement bas. Les autres charges de personnel s'élèvent à **5 177 €**, (contre seulement 220 € en 2014), avec l'introduction des chèques déjeuner et la **gratification des 2 stagiaires en 2015**. Les rémunérations brutes du personnel s'élèvent à **68 375 €**, (**contre 63 103 € en 2014, soit +8%**), avec l'introduction de la convention collective mais surtout la nouvelle chargée de mission Laurence Warin qui a fait un mois de tuilage avant le départ de Marie De Bie en congé maternité.

La trésorerie nette (donc la valeur de l'association) à la fin de l'année est à 133 498€.

Annie Verrier a ensuite présenté le budget prévisionnel 2016.

Le rapport financier 2015 et BP 2016 sont adoptés à l'unanimité

Cotisations 2017

Concernant les cotisations des adhérents au RFVS pour l'année 2017, le Conseil d'Administration propose une augmentation des cotisations de 0 %. La trésorière a mis en garde l'assemblée du fait que sans augmentation des cotisations le Réseau sera de plus en plus dépendant des subventions de l'Etat qui se font plus rares aujourd'hui.

Cette proposition a fait l'objet d'une discussion et d'un vote. Une augmentation de 0% a été votée par la majorité (30 membres). Trois membres ont voté pour une augmentation de 1 %.

Nombre d'habitants	Cotisations en 2017 (augmentation de 0%)
- de 10 000	223
de 10 001 à 30 000	370
de 30 001 à 50 000	447
de 50 001 à 75 000	706
de 75 001 à 100 000	840
de 100 001 à 150 000	952
de 150 001 à 200 000	1064
de 200 001 à 300 000	1233

de 300 001 à 400 000	1456
de 400 001 à 600 000	1680
de 600 001 à 1 000 000	1792
+ de 1 000 000	2241

L'Assemblée Générale a été suivie par une présentation de Zoë Heritage. Il s'agit d'une comparaison des résultats de 2 études menées auprès des membres en 2010 et 2016. Elle montre l'augmentation du nombre de CLS, PLS et CLSM mais aussi la stagnation du nombre d'ASV parmi les répondants aux études. De même, entre 2010 et 2016 on observe un renforcement de la politique santé dans les politiques d'autres services/délégations municipales – mais le lien entre la politique santé et celle de la culture reste faible.

Une présentation de la loi de modernisation du système de santé du 26 janvier 2016 a été faite par Dominique Bourgois de la Ville de Toulouse.

Vous pourrez retrouver cette présentation ainsi que tous les documents liés à l'Assemblée Générale sur le site www.villes-sante.com, dans l'espace réservé aux membres. (Nom d'utilisateur : villesante, mot de passe : villesante)