

Vendredi 3 avril 2009

EMETTEUR

Frédérique Guerrier-Sagnes, médecin directeur

DATE DE LA REUNION

jeudi 2 avril 2009

ORDRE DE JOUR

1. introduction
2. le plan local action santé environnementale de Grenoble
3. tableau de bord et annuaire régionaux santé environnement et autres outils développés en Rhône-Alpes
4. point sur le projet de loi "hôpital, patients, santé et territoires"
5. analyse des pistes d'accompagnement méthodologique pour les baromètres "nuisances sonores" et "santé mentale"
6. point sur l'exposition "un monde sans fil"

PARTICIPANTS

Adélaïde Briec, chargée de mission – Grenoble
Myriam Buffet, chef de projet santé / handicap – Lyon
Michèle Corbin, adjointe au maire – Bourgoin-Jallieu
Pierre Couchet, inspecteur de salubrité – Bourgoin-Jallieu
Bernadette Devictor - CRS
Gilles Esnault – DRASS
Pierre Flacher, assistant de gestion – Villeurbanne
Isabelle Gamot, responsable service promotion santé – Grenoble
Nicolas Gouneaud, futur directeur – Genève
Frédérique Guerrier-Sagnes, médecin directeur – Villeurbanne
Olivier Guye – ORS
Mario Lévental, directeur de la protection contre le bruit – Canton de Genève
Antoine Lumetta, coordonnateur hygiène environnement – Villeurbanne
Philippe Michal, directeur général adjoint – Aix-les-Bains
Elisabeth Montmartin-Mounier, inspectrice de salubrité – Romans-sur-Isère
Sigolène Murat, coordinatrice santé – Bourgoin-Jallieu
Jean-Claude Ray, adjoint au maire – Villeurbanne
Philippe Ritter, médecin directeur – Lyon
Sylvie Sanchez, directrice santé – Vaulx-en-Velin
Manon de Tonnac, conseillère municipale – Romans-sur-Isère
Lucie Patois, chargée de mission observation santé – Grenoble
Faouzia Perrin, médecin directeur – Grenoble
Patrice Voir, adjoint au maire – Grenoble

excusés

Damien Berthilier, conseiller municipal – Villeurbanne
Lionel Dassetto, directeur général adjoint – Bourgoin-Jallieu
Fabrice Flores, coordonnateur CLSM – Bourgoin-Jallieu
Mathieu Fortin, coordonnateur santé – Villeurbanne
Zoé Héritage, chargée de mission – Réseau français des Villes-santé OMS
Pierre-Antoine Lacroix, directeur prévention sociale et promotion santé de la Ville d'Onex – Canton de Genève
Marie-Andrée Marsteau, conseillère municipale – Vaulx-en-Velin
Marion Chereul, chargée de mission – Lyon
Sylvie Cochet, adjointe au maire – Aix-les-Bains
Hugues Fradet, responsable hygiène / environnement – Grenoble

Sylvie Guillaume, adjointe au maire – Lyon
Dora Hannachi, adjointe au maire – Vaulx-en-Velin
Cécile Jacasson, chargée de mission – Lyon
Simon Movermann, directeur général adjoint – Villeurbanne
Pascale Saujot, coordinatrice santé – Romans-sur-Isère
Patrick Seris – Grenoble
Jean Simos, directeur de recherche à l'Université de Genève – Canton de Genève

copie

- Valérie Lévy-Jurin, présidente du Réseau français des Villes-santé de l'OMS
- Stéphane Spatola, chargé de mission agenda 21 – Villeurbanne

PROCHAINE REUNION

15 octobre ou 26 novembre

lieu Villeurbanne, Grenoble ou Aix-les-Bains (en fonction de l'exposition "un monde sans fil")

ABBREVIATIONS

- ABRET : Association Bretonne pour la recherche et la technologie
- ASV : Atelier Santé ville (France)
- CCAS: Centre Communal d'Action Sociale
- CLSM : Conseil Local de Santé Mentale (France)
- CRS : Conférence Régionale de la Santé
- DGS : Direction Générale de la Santé (Canton de Genève et France)
- GRSP : Groupement Régional de Santé Publique (France)
- PRSP : Plan Régional de Santé Publique (France)
- OMS : Organisation Mondiale de la Santé
- ORS : Observatoire Régional de la Santé (France)

PIECES JOINTES

- 1 liste des contacts (version février 2009)
- 1 pochette du participant pour les personnes invitées excusées
- 1 présentation sur l'expérimentation des baromètres santé au groupe de coordination "observation en santé" du PRSP Rhône-Alpes (support pour le point 3 de l'ordre du jour)
- Présentation de la CRS mise en place le 26 mars et de ses collègues

1- Introduction

Jean-Claude Ray, adjoint au maire de Villeurbanne chargé de la promotion de la santé a le plaisir d'accueillir pour la deuxième fois le groupe "projet" de l'arc alpin. Il souligne la présence de toutes les institutions invitées, présente le déroulement de la journée et lance un rapide tour de table.

2- **Le plan local action santé environnementale de Grenoble, présenté par Adélaïde Briec, chargée de mission du Plan Local d' Action Santé Environnement (PLASE) et responsable par intérim SHSE/DSPE, ville de Grenoble (cf présentation dans la pochette des participants).**

Commentaires et échanges en fin de présentation :

► **Grenoble :**

- ↳ Un guide méthodologique a été réalisé à l'attention des collectivités en rhône - alpes
- ↳ La mise en place du PLASE a été d'autant facilitée dans toutes les directions de la ville que la notion de santé environnementale était bien intégrée dans tous les services. Les directions sont toutes réceptives, mais posent également la question récurrente des moyens.
- ↳ Les difficultés ont été liées:
 - à l'intégration difficile du projet par les techniciens du SCHS
 - à la phase diagnostic très longue pour un aboutissement de priorisations qu'on pressentait déjà et à la difficulté de mise en œuvre: problème de moyens.
 - le champ santé environnement qui a été envisagé de manière très large et donc difficile à délimiter
 - en tant que chargée de mission, Adélaïde Briec s'est posé la question d'un rattachement de la mission à un échelon plus transversal, car la mission santé environnement est une mission de soutien aux services comme la mission handicap

► **Villeurbanne :**

- ↳ Les questionnements sont les mêmes:
 - le portage du PLASE par les SCHS paraît difficile, au vu du volume d'activités récurrentes dont les techniciens sont en charge. Ceux ci sont trop pris par l'opérationnel.
 - le portage d'un projet est de toute façon toujours difficile en transversal: il faut trouver le bon niveau, surtout sur un sujet aussi vaste; peut être bien délimiter le champ.
 - l'option d'un portage par un chargé de mission rattaché à un DG (exemple villeurbannais du chargé de mission agenda 21), est intéressante ou d'un double pilotage
- ↳ Question: quelle a été la méthode pour le diagnostic? Quel comité de pilotage?

► **Grenoble :**

- ↳ Un comité a été créé, mais il ne s'est jamais réellement réuni. La chargée de mission explique que l'accent a trop été mis sur la méthodologie et pas assez sur l'opérationnel.
- ↳ aucun service ou presque n'ayant répondu aux questionnaires: il faut se déplacer et prévoir des entretiens

► **Vaulx-en-Velin :**

- ↳ Lors du diagnostic santé, l'axe santé environnement est apparu et a fait émerger un point faible : le logement.
- ↳ Le choix politique a été de différencier les missions de 2 techniciens:
 - l'un est chargé des plaintes,
 - l'autre de la prévention – médiation -environnement (légionnellose, pigeons, moisissures, décharges, détritus...), notamment par le biais de procédures, de communication et d'un travail partenarial avec les bailleurs sociaux (participe aux assemblées d'habitants). L'analyse des signalements permet une prévention ciblée, laquelle conduit à une diminution des plaintes sur l'année N+1.

► **Grenoble :**

- ↳ Un des objectifs du PLASE est justement de doper les aspects de prévention (notamment pour les 10 techniciens du SCHS).

- ▶ **Romans-sur-Isère et Bourgoin-Jallieu :**

 - ↳ Quelle méthode utilisée pour la phase diagnostic ? Comment analyser les indicateurs ?
- ▶ **Grenoble :**

 - ↳ Le questionnaire a été envoyé à toutes les directions, ainsi qu'à quelques contributeurs extérieurs (Agglo, CG, DDASS), puis déplacement dans chaque direction en interne pour les atouts et les contraintes de chaque proposition.
- ▶ **Bourgoin :**

 - ↳ D'autres thématiques sont-elles remontées lors de la phase de consultation ?
- ▶ **Grenoble :**

 - ↳ Principaux sujets : sols contaminés, rayonnements non ionisants, eaux, pollution de l'air, contaminants alimentaires, substances chimiques, animal en ville, déchets, air intérieur, amiante, formaldéhydes, tabac, plomb, légionnelles, accidents vie courante (limite hors sujet d'ailleurs).
 - ↳ . A. Briec indique que les retours sur le guide méthodo qui est distribué à toutes les villes seront appréciés.
- ▶ **Villeurbanne :**

 - ↳ Un exemple de mise en œuvre opérationnelle est cité, celui du pigeonnier, dont l'initiative a émané d'un conseil de quartier et propose de le visiter
 - ↳ On ne peut pas encore juger de l'impact réel d'une telle installation sur la limitation de la population pigeonne.
 - ↳ La concertation s'impose pour ce type d'installation qui surtout une action de communication et sensibilisation
 - ↳ Beaucoup de plaintes émanent des Résidences de Personnes Agées. Pourquoi ne pas prioriser les installations à proximité, et impliquer les nourricières ?
- ▶ **Aix-les-Bains :**

 - ↳ Évocation de l'expérience d'Annecy pour ce qui concerne les pigeonniers qui sont gérés par les services parcs et jardins
- ▶ **Bourgoin-Jallieu :**

 - ↳ Cette problématique a fait prendre au maire un arrêté pour le bouchage de tous les endroits de nidification potentiels.
 - ↳ Évocation de la collaboration avec les services d'EDF pour la réduction des fils électriques en façade qui sont colonisés par les pigeons (pas retrouvé dans les autres villes)
- ▶ **Vaulx-en-Velin :**

 - ↳ La question de la légionellose, impliquant la fermeture des ERP en période d'alerte, a nécessité un travail en transversal important et la mise en place de procédures particulières.
- ▶ **Aix-les-Bains :**

 - ↳ Cette question est plus que sensible, au vu de la portée économique d'une légionellose dans une ville thermale. Les fontaines d'eau décoratives sont ainsi particulièrement surveillées car elles ont été retrouvées comme source contaminantes plusieurs fois (filtration + chloration + UV)
- ▶ **Villeurbanne :**

 - ↳ Question: taux de CO élevé chez des Personnes âgées et pour lesquelles aucune cause environnementale n'est retrouvée
- ▶ **Lyon :**

- La proportion de recherches infructueuse peut s'élever jusqu'à plusieurs dizaines de %. (pas connu ou constaté par les autres villes)
- ▶ **Villeurbanne :**
 - La mise en place du PLASE s'est-elle appuyée sur un SIG ?
- ▶ **Grenoble :**
 - Il existe un SIG à Grenoble, mais pas utilisé pour le PLASE.
 - Utilisation d'Interdoss par le SCHS.
- ▶ **Drass :**
 - Courant 2009 sortira le 2^{ème} plan national santé environnement. Il sera suivi par le 2^{ème} PRSE, qui devrait tenir compte de travail effectué dans les collectivités.
 - Des outils de diagnostic existent
 - Des subventions sont possibles dans le cadre du GRSP
- ▶ **Romans-sur-Isère :**
 - Toutes ces problématiques santé environnement sont traitées à Romans, mais sans projet, sans méthode particulière.
- ▶ **Genève :**
 - La structuration est différente. Il existe un cloisonnement à la fois légal et technique entre les différents services
 - L'outil législatif est solide mais les liens sont moins forts entre la santé et l'environnement
- ▶ **Lyon :**
 - Un projet est en cours et sera bientôt présenté aux élus
 - La phase diagnostique est très chronophage ; il faut tenter de la réduire.
 - Les SCHS ont déjà un diagnostic technique
 - Il suffit de monter rapidement des groupes opérationnels thématiques précis, que nos éléments statistiques peuvent conforter.
 - L'essentiel est d'arriver à des résultats tangibles pour la population.
 - Il faut d'abord lancer l'opérationnel et continuer l'élaboration du plan parallèlement
- ▶ **Vaulx-en-Velin :**
 - Les sollicitations des habitants par rapport à leur santé sont de plus en plus nombreuses et pointues.

3- **Tableau de bord et annuaire régionaux santé environnement et autres outils développés en Rhône-Alpes**

présenté par Olivier Guye, directeur de l'ORS Rhône-Alpes, (cf présentation dans la pochette des participants).

Commentaires et échanges en fin de présentation :

- ▶ Le Congrès des ORS 2010, se tiendra à Aix. Et journées micro – ondes à Grenoble les 28 et 29 mai 2009
- ▶ **Bourgoin-Jallieu :**
 - Quelle terminologie retenir, santé environnement ou santé environnementale ?
- ▶ **Drass :**
 - La politique est appelée "santé environnement"
 - La discipline est appelée "santé environnementale"

- Villeurbanne :**
 ↳ L'ORS a-t-il été sollicité sur le CO ?
- ORS :**
 ↳ Pas pour l'instant.
- Villeurbanne :**
 ↳ Les indicateurs tiennent-ils compte de la grande variété d'environnements en Rhône-Alpes ? peut on avoir des indicateurs à un échelon local?
- ORS :**
 ↳ À la fois pour les indicateurs santé et environnement, il peut exister des données locales et/ou régionales. Mais la combinaison des indicateurs santé et des indicateurs environnement n'est pas simple.
- Lyon :**
 ↳ Sait-on quelle utilisation est faite des documents de l'ORS ?
- ORS :**
 ↳ Le travail notamment de tableau de bord a été commandé par le conseil régional. Les retours qualitatifs ont été très bons, mais on ne connaît pas dans quelle mesure ces indicateurs sont utilisés.
- Vaulx-en-Velin :**
 ↳ Propose l'implication de tous les techniciens des SCHS pour les études car les SCHS disposent d'indicateurs nombreux et tous les SCHS en Rhône-Alpes couvrent un territoire important
- ORS :**
 ↳ Se pose la question du manque d'homogénéité des outils et des systèmes d'information.
- Villeurbanne :**
 ↳ La synergie doit être possible sur certains indicateurs.
- Romans-sur-Isère :**
 ↳ Pourquoi existe-t-il des disparités sur le cancer en Rhône – Alpes??
- ORS :**
 ↳ Disparités variables selon les cancers
 ↳ Les localisations varient aussi selon les expositions, professionnelles ou addictives
 ↳ Un lissage est nécessaire, en intégrant les données socio-économiques et environnementales et une suite est prévue
- Villeurbanne :**
 ↳ Un zoom thématique déterminé par le groupe serait donc possible.

4- Point sur le projet de loi "hôpital, patients, santé et territoires": mise en place des ARS

Présenté par Bernadette Devictor, présidente de la Conférence Régionale de la Santé (cf présentation dans CR)

Commentaires et échanges en fin de présentation :

- Mme Devictor :**

- ▶ Coordination de la santé sur un territoire: les futurs contours des territoires de santé ne sont pas encore connus. La notion même de territoire sera redéfinie : bassins (13) ou bassins de vie (45 à 50) ?
- ▶ Les directeurs d'ARS seront nommés en juin: les directeurs seront investis de beaucoup de pouvoirs et rendront compte de leur gestion aux comités de surveillance;
- ▶ Les ARS sont prévues au 1/01/2010
- ▶ Les CRS évolueront en CR de la santé et de l'autonomie; en attente des décrets d'application
- ▶ 5 ans au moins sont nécessaires pour mettre en place une telle réforme, or le turn over est très important au ministère
- ▶ Dans les commissions de coordination, il faudra veiller à ce que le risque sanitaire ne l'emporte pas sur la promotion santé
- ▶ Les médecins libéraux ont refusé un schéma "ambulatoire"
 - ▶ La mutualisation des acteurs, trop parcellisés, sera difficile.
 - ▶ On va demander au niveau territorial de définir des priorités par rapport aux besoins locaux mais en déclinant une politique nationale et régionale ...
- ▶ **Grenoble :**
 - ▶ La pierre angulaire de la loi se trouve être l'hôpital, puisque l'objectif latent de la loi reste l'économie d'échelle pour diminuer le budget de l'hôpital public.
- ▶ **Bourgoin-Jallieu :**
 - ↪ Pour la CRS, beaucoup de villes OMS ont été sollicitées.
 - ↪ Présentation de la CRS mise en place le 26 mars et de ses collègues

5- Analyse des pistes d'accompagnement méthodologique pour les baromètres "nuisances sonores" et "santé mentale"

- ▶ Après étude de la proposition de l'ORS (explication de la méthodologie, évaluation ds répartitions financières), l'accompagnement est remis en cause ou reposé par certaines villes.
- ▶ Il est donc décidé de redemander à l'ORS un phasage précis et des rendus plus concrets
- ▶ une réunion préparatoire avec l'ORS est prévue: lyon, villeurbanne, grenoble et vaulx-en-velin : le 14 mai
- ▶ suite à l'intervention de mr Esnault e la DRASS, il leur sera demandé une subvention dans le cadre du GRSP
- ▶ Grenoble : doit-on rajouter dans le cahier des charges une évaluation sur les indicateurs eux-mêmes. Ont-ils rempli les objectifs ?

6- Point sur l'exposition "un monde sans fil"

- ↪ 3 communes : Grenoble, Villeurbanne, Aix-les-Bains
- ↪ à partir de la renrée prochaine: planning finalisé en avril

7- Questions diverses

- ASTEE: 20/10/2009 eau des captages à bourgoin jallieu
- Proposition de Lyon de travailler sur téléphonie mobile la prochaine fois
- Grenelle sur le sujet le 23 avril

L'ordre du jour étant épuisé, Jean-Claude Ray lève la séance.