

ГОРОДСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ И ЗДОРОВЬЕ - какая роль для местных общин?

Обустройство территории находится в сильном взаимодействии со здоровьем людей. Состояние здоровья населения зависит не только от качества установленной системы ухода, но и, в первую очередь, от условий жизни. В первой статье закона 2016-41 о модернизации нашей системы здравоохранения, меры по укреплению здоровья определены, как ... **«координация всей государственной политики, чтобы содействовать ... созданию физических, социальных и экономических условий в пользу здоровья».**



Поэтому здоровье - это дело не только для специалистов в области здравоохранения. Это дело также касается заинтересованных действующих лиц в области городского планирования, так как оно захватывает изменения в обустройстве территории, обеспечение эффективного транспортного обслуживания, разнообразное предложение жилья..., имея прямое или косвенное влияние на здоровье населения.

Таким образом, **все политические решения, принятые в области городского планирования влияют на здоровье населения.** Вопросы, касающиеся общественного здравоохранения следует рассматривать в качестве отдельного критерия в проектах обустройства территории и городского планирования наравне с вопросами об устойчивом развитии.

Историческая эволюция связи между городским планированием и здоровьем

Тесные и сложные связи исторически существовали между городским планированием и здоровьем. Эффективное средство против холеры и других болезней,

связанных с плохими санитарными условиями в девятнадцатом веке, а также против туберкулеза, бывшее городское планирование парадоксально способствовало возникновению многих современных заболеваний¹.

Таким образом, разделение функций, о которых идет речь в Афинской хартии (1933), которая привела к **зонированию пространства (zoning)**, и развитие «все автомобильное» привело к новым проблемам в области здравоохранения и экологическим проблемам: **повышение уровня загрязнения воздуха и шума**, снижение физической активности, потеря социальных связей, разрастание городов и сокращение агропромышленных природных территорий и т.д. С 1950 года есть постепенная изолированность учреждений здравоохранения, городского планирования и окружающей среды.

И в сети Города-Здоровье

Концепт городского планирования, способствующего укреплению здоровья, был инициирован европейской программой Города-Здоровье по работам Бартон² для данной сети в 2000 году. Он стал центральным лицом концепта Города-Здоровье. По словам Бартон *«городское планирование, способствующее укреплению здоровья включает в себя устройства, которые содействуют здоровью и благополучию населения, уважая устойчивое развитие. Оно также касается ценностей равенства, межсекторального сотрудничества и участия, и основных ценностей политики ВОЗ «Здоровье для всех»».*

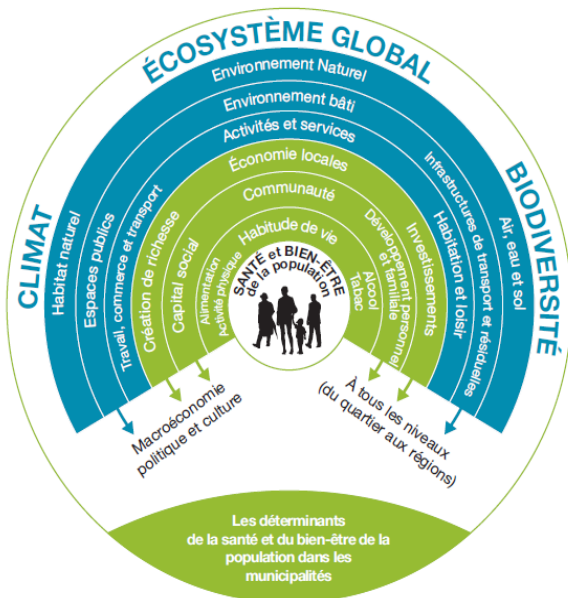
¹ Часть текста данной брошюры приводится с разрешением А. Руэ-Ле Галь и др. *Деятельность в интересах городского планирования, способствующего укреплению здоровья*, 2014 Высшая научно-исследовательская школа в области здравоохранения, Ренн

² Х. Бартон и др. *Городское планирование и здоровье - руководство ВОЗ о городском планировании, в котором основное внимание уделяется жителям*, 2000 ВОЗ - Копенгаген, переведен в 2004 г. S2D

ГОРОДА-ЗДОРОВЬЕ И ПРОВЕДЕНИЕ ОБЗОРА...

Схема, описывающая городское планирование, способствующее укреплению здоровья

Аналитическая схема, предложенная Бартоном и Грантом представляет в графическом виде определения здоровья через призму обустройства территории. Разработанная на основе теории городских экосистем, она позволяет увидеть все ключевые определения здоровья, значимые с точки зрения обустройства территории и представляет общую основу для определения действенных инструментов, на которые каждое заинтересованное лицо имеет возможность действовать. Ссылаясь на данную общую основу, все действующие лица, заинтересованные в обустройстве территории могут позиционировать себя и участвовать все вместе в продвижении городского планирования, способствующего укреплению здоровья.



Ключевые определения здоровья, подверженные влиянию обустройства территории (адаптировано из Barton & Grant с помощью Trémbloy)

И во Франции

Осознание влияния городской политики и развитие в области здравоохранения и качества жизни не перестает расти в течение последних годов. Во Франции, в рамках общественного здравоохранения, недавно была выделена финансовая поддержка на концепт городского планирования, способствующего укреплению здоровья, чтобы определить действенные инструменты на местном уровне. Развитие регламентационных процедур для оценки окружающей среды, подход на основе ключевых

определений здоровья, а также растущий интерес к подходу оценки воздействия на здоровье (ОВЗ) играют большую роль в реализации данной цели.

С 2010 года сеть Города-Здоровье организует симпозиум и публикацию о влиянии частых поездок и активного движения на здоровье. Формы жилья и здоровье также были предметом публикации. И также, работа по экономической и эпидемиологической оценке практики пешеходного и велосипедного движения (**Инструмент HEAT**).

Начиная с 2011 года, под руководством Главного управления здравоохранения и Высшей научно-исследовательской школы в области здравоохранения, национальная межведомственная рабочая группа провела тщательное изучение вопросов здравоохранения в рамках городского планирования. Данный анализ привел к разработке руководства «Деятельность в интересах городского планирования, способствующего укреплению здоровья: концепты и программы», которое предлагает аналитическую базу данных городских проектов и обустройства территории, разработанную на основе призмы здоровья (см. ниже во вставке). Данное руководство представляет собой справочный документ, который позволяет начать процесс развития практики с более междисциплинарным подходом.

ГОРОДА-ЗДОРОВЬЕ И ПРОВЕДЕНИЕ ОБЗОРА...

Система контрольных параметров городского планирования, способствующего укреплению здоровья (Руэ-Ле Галь, 2014 г.)

Деятельность в интересах городского планирования, способствующего укреплению здоровья соответствует содействию в выборе обустройства и городского планирования, которые позволяют:

1. **Ограничить выбросы загрязняющих веществ и снизить уровень шума** и других вредных агентов *(выбросы и воздействия вредных веществ)*
2. **Распространять модели здорового образа жизни** физических лиц *(физическая активность и правильное питание)*
3. Помочь изменить социальную среду для **содействия социальной сплоченности и благосостояния** местного населения *(общественные места)*
4. **Устранить неравные возможности в сфере здравоохранения** между различными социально-экономическими группами и уязвимыми группами населения по всей территории *(устранить накопление воздействий факторов риска, поощрять воздействие факторов защиты)*
5. **Подчеркнуть и контролировать**, в максимально возможной степени, **противоречия и взаимодействия между различными сферами государственной политики** *(окружающая среда, зеленые зоны, частые поездки, жилищные условия, и т.д)*
6. Разработать **стратегии, способствующие межсекторальной деятельности** и **вовлечению всех заинтересованных сторон**, в том числе граждан.
7. Разработать **адаптируемый проект**, который учитывает изменения образа жизни и поведения.

ДЕЙСТВИЯ ГОРОДОВ-ЗДОРОВЬЕ

Здоровье в рамках проекта эко-район

Проект эко-район Сен-Совер Лилля пытается действовать локально на физическую среду, но также и на проблемы со здоровьем, как физические, так и психологические, связанные с городской средой. На основе этого типа проекта развития можно способствовать здоровому способу жизни путем наблюдения за рисками (загрязнение, шум, аллергены, безопасные строительные материалы, места для прогулок и общественные места, потребности стареющего населения, и т.д.) Вот почему проект города Лилля охватывает вопросы, связанные со здоровьем в новом обустройстве территории, что позволяет обогатить экологический подход в интересах жителей города и будущих поколений.



Интерактивный подход к работе в Сен-Совер.

Создать больше мест для встреч

В городах **Канны** и **Шатору** обустривают новые зеленые зоны, недалеко от их центров, обеспечивая свободный доступ населению. Площадь Аустерлица в **Страсбурге** раньше считалась зоной приема туристических автобусов. В 2012 году она превратилась в настоящее дружелюбное и гостеприимное место для туристов и жителей. Движение более спокойное и биоразнообразие более заметное. В настоящее время вокруг площади существует множество улиц и территорий, где особое внимание уделяется альтернативному виду транспорта, содействию встреч, обмену и совместному использованию общественных пространств в условиях безопасности.

Насколько мы знаем, Страсбург является единственным городом, который смог подтвердить общую специфику, содержащуюся в Местном соглашении о здравоохранении и Плана городского движения.

Здоровье в документах городского планирования

В **Салоне-де-Прованс** борьба с переносчиками болезней (комар и другие виды вредного воздействия) должна быть интегрирована в План местного развития (ПМР) в качестве пересмотра документа. Служба общественного здравоохранения **Ренн** предложила карту «Здоровье», чтобы быть частью нового ПМР Ренн. Она подчеркивает необходимость создать тихие районы, лечебные помещения, а также доступ к медицине в городе и домам здоровья. В **Сен-Кентен-ан-Ивелин** здоровье будет частью нового ПМР «i»

Стимулировать активное движение

В многих Городах-здоровье улучшаются качество и количество велосипедных дорожек. Например, в течение 5 лет в городе **Нант** было создано 460 км велосипедных дорожек. В **Бри Франсильен** была построена зеленая дорога для немоторизованного транспортного средства между 2 городами. Эта новая ось вдоль дороги департаментского значения 21 является безопасной благодаря физической защите вдоль дороги и адекватного расположения перекрестков.

Совместные сады

В рамках обновления неблагополучных кварталов в **Анже**, совместные сады у подножья домов оказались полезными. Они влияют на здоровье, так как сады улучшают социальную сплоченность, присвоение общественного пространства или интеграцию одиноких лиц. А



В **Дюнкерке**, совместные сады - это сады, созданные и обработанные жителями. Это место для встреч и развлечений, уход за которым основан на коллективных усилиях.

Теневые зоны

Часто считаются не так уж и важными, но при большой жаре и/или сильном свете, теневые зоны могут быть значительными для прохожих, предоставляя возможность защитить себя от солнца. Тень создается с помощью деревьев, ткани, дерева или другого материала, которые дают возможность снизить температуру и воздействие солнечных лучей.

ГОРОДА-ЗДОРОВЬЕ И ПРОВЕДЕНИЕ ОБЗОРА...

Могут оказывать поддержку

Несколько учреждений на территориях, могут помочь органам местного самоуправления, которые хотели бы получить информацию о подходе к городскому планированию, способствующему укреплению здоровья. Агентство по рациональному использованию окружающей среды и энергоресурсов предоставляет методы, а также Экологический подход к городскому планированию (ЭПП) для решения задач в области устойчивого развития, включая здоровье в территориальные проекты. Оно обеспечивает способы для облегчения учета качества воздуха и проблем со здоровьем, связанных с изменением климата, мобильностью и т.д. AASQA (3) обеспечивают локализованные данные о качестве воздуха, которые позволяют коммунальным/объединениям коммун действовать при определении их городской транспортной политики.

Serema³ распространяет информацию на уровне принятия решений о методах, которые дают возможность понять эволюцию связей между транспортом, загрязнением окружающей среды и здоровьем. Также, Агентства городского планирования и Управления архитектуры, городского планирования и окружающей среды могут оказывать поддержку коммунальным для учета здоровья в разработке документов по городскому планированию.

Региональное управление окружающей среды, обустройства территории и по жилищным вопросам и Региональное агентство здравоохранения руководят региональными планами в области здравоохранения и окружающей среды, которые являются темами, которым необходимо уделить первостепенное внимание. Местные контракты здравоохранения, подписанные между РАЗ, префектурой и органом местного самоуправления могут также содержать задачи, связанные с городским планированием, которое способствует укреплению здоровья.

Поощрение участия местного населения

Концепт совместного городского планирования, который был разработан с помощью Зетлауи-Леже⁴ полностью дополняет программу Город-Здоровье, чтобы привлечь

³ Serema = Центр исследований и экспертизы риска, окружающей среды, мобильности и обустройства. / ASSQA = Уполномоченные объединения по наблюдению за качеством воздуха

⁴ Жозель ЗЕТЛАУИ-ЛЕЖЕ, «Совместное городское планирование», в КАЗИЛЛО I. и др. (дир.), *Критический и междисциплинарный словарь об участии*, Париж, ГНИ Демократия и Участие, 2013. www.dicopart.fr/en/dico/urbanisme-participatif.

население к проектам, которые влияют на их окружающую среду. Видео игры могут быть использованы для поощрения участия граждан. Например, Clim'Way Paris направлена на сокращение уровня выброса углекислого газа, или местные версии Minecraft, например Rennescraft, которая дает возможность участникам построить город или квартал, способствующие укреплению здоровья.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Системный подход к здоровью, включая его ключевые определения, может быть на первом плане создания (или пересмотра) документов о городском планировании и проектах обустройства территории.

Первый шаг по осуществлению городского планирования, способствующего укреплению здоровья, заключается в том, чтобы объединить избранные лица в области здоровья и городского планирования с теми, которые несут ответственность за эти услуги, с целью создания общей культуры. Можно также определить лица, ответственные за проекты «концерты», например, обустройство места, квартала или создание зоны, где скорость движения не должна превышать 20 км/ч.

Второй шаг может заключаться в определении планов/документов, которые будут пересмотрены в течение следующих 24 месяцев (в частности, те, которые имеют обязательный характер: План территориальной связанности (ПТС), План защиты атмосферы (ПЗА), План городского движения (ПГД); а также те, которые имеют волонтеристский характер: Повестка дня на XXI век, Пешеходный план, и т.д.). Суть заключается в том, чтобы интегрировать вопросы здравоохранения в данные документы. Особое внимание может быть уделено новым межкоммунальным ПМР (ПМР «и»). На протяжении всего процесса, здоровье слабых и/или уязвимых групп населения должно быть приоритетом.

Муниципалитеты и объединения коммун, в ходе своей работы ближе к местному населению, имеют все возможности для поощрения городского планированию, способствующему укреплению здоровья.

Более подробная информация: www.villes-sante.com
Рубрика в действиях городов «Городское планирование»

А. Руэ-Ле Галь и др., Деятельность в интересах городского планирования, способствующего укреплению здоровья, 2014 г., Высшая научно-исследовательская школа в области здравоохранения/Главное управление здравоохранения,

ГОРОДА-ЗДОРОВЬЕ И ПРОВЕДЕНИЕ ОБЗОРА...



Ренн, 192 ст. (Бесплатное скачивание)

Здоровье и действие. Досье «Городское планирование и обустройство территории, способствующих укреплению здоровья» Декабрь 2015 г., Национальный институт профилактики и обучения в области здравоохранения, Париж (Бесплатное скачивание)

Редакция: Зоэ Эритаж ФСГЗ-ВОЗ
Мы искренне благодарны за их вклад:

Анне Руэ-Ле Галь и Нине Лемэр, Высшая научно-исследовательская школа в области здравоохранения

Мартину Монье-Шабер и Лорану Жардинье, Центр исследований и экспертизы риска, окружающей среды, мобильности и обустройства (CEREMA)

Стефани Лоер, Главное управление здравоохранения

Высшей научно-исследовательской школе в области здравоохранения за помощь в широком распространении данной брошюры Главному управлению здравоохранения и Национальному управлению общественного здравоохранения за их финансовую поддержку

Рисунки: Страницы 1 и 3: ФСГЗ, Страница 3 Gehl Architects

Май 2016 г.

